



PROYECCIONES POBLACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y PREVISIONES DEMOGRÁFICAS DE LA AUTORIDAD INDEPENDIENTE DE RESPONSABILIDAD FISCAL

El Instituto Nacional de Estadística, elabora, cada 2 años, las **Proyecciones de población** que ofrecen una simulación de la población que residiría en España, desagregada según características demográficas básicas, para los próximos años. Ofrecen un horizonte proyectivo de 50 años para el total nacional, y de 15 años para las Comunidades Autónomas y las provincias. A partir de 2018, han incorporado una colección de **Indicadores demográficos básicos proyectados** (natalidad, fecundidad, mortalidad, indicadores migratorios y de crecimiento y estructura de la población residente en el país) que resumen la evolución futura del comportamiento de los fenómenos demográficos en España **en el caso de que se mantuvieran las tendencias demográficas actuales**.

Metodología INE

Las Proyecciones de población que realiza el INE, son una simulación estadística de la población, en caso de mantenerse las tendencias y comportamientos demográficos actualmente observados. Por tanto, para interpretarlo correctamente, es necesario distinguir las proyecciones demográficas de las *previsiones* demográficas. Las proyecciones representan escenarios que se producirían en el caso de que se cumplieran ciertas hipótesis, independientemente de su grado de verosimilitud, por tanto, las proyecciones del INE pretenden proporcionar una herramienta de apoyo para la toma de decisiones basada en una simulación estadística del rumbo demográfico que tomaría la población residente en España en los próximos años, siempre **bajo la hipótesis de que se mantuvieran las tendencias demográficas actuales**. *No tienen como objetivo predecir la evolución de la población como es el caso de las previsiones demográficas*.

En 2018 se ha introducido varias novedades respecto a 2016: se constituyó un grupo de trabajo formado por expertos en demografía de diversas instituciones, se sometió las principales hipótesis de las proyecciones a una consulta en forma de encuesta a demógrafos de toda España. Y para las migraciones, en lugar de mantener una intensidad constante, se ha dividido el periodo proyectivo en 3 periodos con diferentes hipótesis. Así, durante los primeros 15 años la proyección se realiza mediante una combinación de dos elementos: la tendencia observada y un valor de convergencia estimado para 2033.

Para el cálculo de las proyecciones se realiza un análisis retrospectivo de cada uno de los fenómenos demográficos (la mortalidad, la fecundidad y la migración) haciendo uso de la información más actualizada disponible → Se establecen hipótesis sobre la incidencia futura de estos fenómenos en cada nivel territorial → Por el método clásico de componentes y de acuerdo a un modelos de proyección multirregional, se establecen resultados de las cifras de población por sexo y edad residente en cada uno de los niveles territoriales y además las cifras proyectadas de nacimientos, defunciones y movimientos migratorios.

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal, para analizar la evolución del gasto público, necesita asumir la población como un supuesto exógeno a partir de las proyecciones elaboradas por el INE. La motivación de la AIREF para realizar sus propias previsiones, viene dada porque las proyecciones del INE se basan exclusivamente en la extrapolación de la estructura demográfica y tendencias recientes. La AIREF piensa que esto puede ser bueno a corto plazo, pero en el largo plazo ignoran mucha información relevante de carácter estructural que no está contenida en el comportamiento de las series y que debe ser introducida de manera expresa en los modelos. La AIREF considera que las proyecciones



demográficas, al no tener en cuenta consideraciones de carácter económico y basarse sólo en la evolución demográfica más reciente, no son consistentes con una narrativa económica de largo plazo. Además cree oportuno tener en cuenta el comportamiento de otros países, sobre todo para estimar las migraciones.

Metodología AIReF

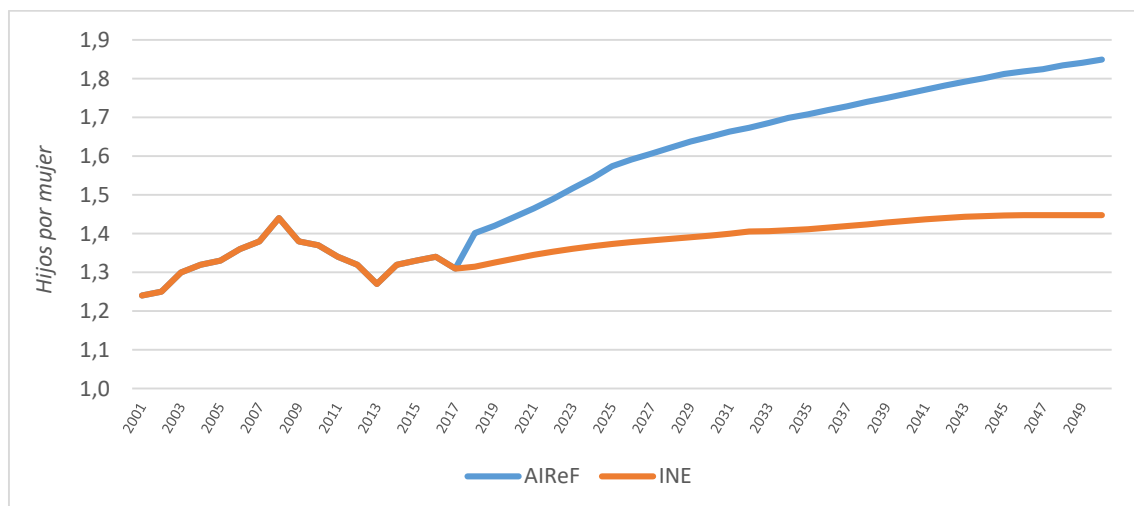
El enfoque utilizado en la AIReF para modelizar la fecundidad y la mortalidad ha consistido en una extrapolación de la tendencia actual con efecto de factores económicos y anclar el comportamiento a largo plazo de ambos componentes a la evolución de una serie de países estadísticamente cercanos económica y socialmente a España. En concreto, se ha seleccionado un panel de países de Europa Occidental que se considera que están profundamente relacionados con España y que comparten con ésta una historia e instituciones.

Respecto del fenómeno migratorio, se ha adoptado un enfoque global, de largo plazo e integrado con la evolución macroeconómica. Así, el modelo utilizado considera los flujos migratorios bilaterales entre todos los países miembros de Naciones Unidas, de manera que la decisión de migrar a España depende no solo de la situación relativa de España y los países de origen, sino también de la situación relativa de todos los países entre sí. Implícitamente, esto supone que las políticas migratorias de España y del resto de países se mantienen constantes en el horizonte de previsión. El modelo tiene en cuenta factores económicos, demográficos y las redes preexistentes de inmigrantes en cada país.

Resultados

La AIReF prevé que la fecundidad aumente paulatinamente, el resultado es que en el entorno de 2050 se alcanzará un número de entre 1,8 y 2 hijos por mujer. Este aumento se basa en la convergencia en el largo plazo a la fecundidad de los países de nuestro entorno cultural y económico. La proyección del INE de la fecundidad para 2050, queda un poco por debajo alcanzando 1,45 hijos por mujer.

Gráfico 1: Número medio de hijos por mujer (Indicador Coyuntural de Fecundidad proyectado 2018-2050)

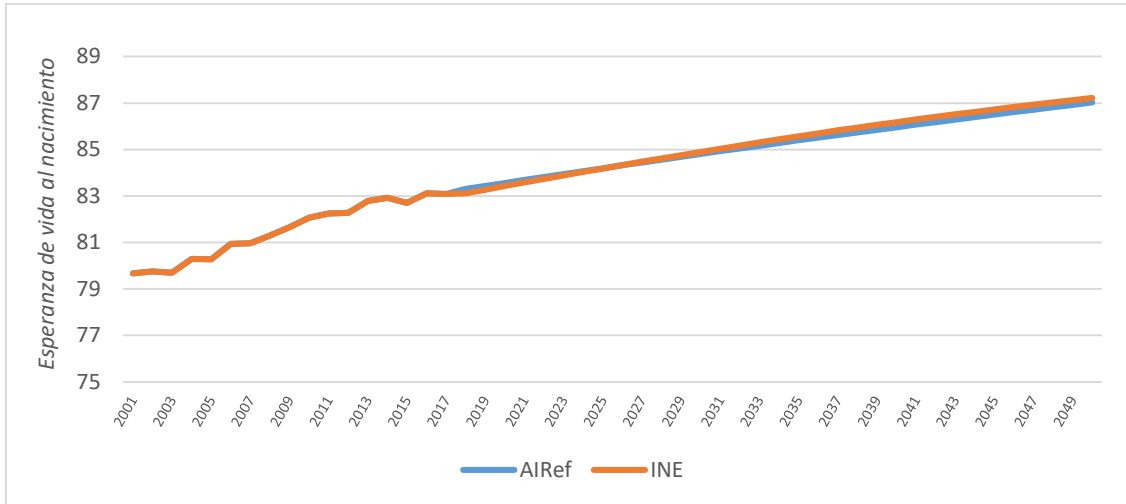


Fuente: INE y AIReF

La proyección de la esperanza de vida al nacimiento realizada por el INE alcanzaría los 87,2 años en 2050. Dato que no difiere mucho de las previsiones de la AIReF, según la cual la esperanza de vida al nacer alcanzaría los 87 años en el año 2050.



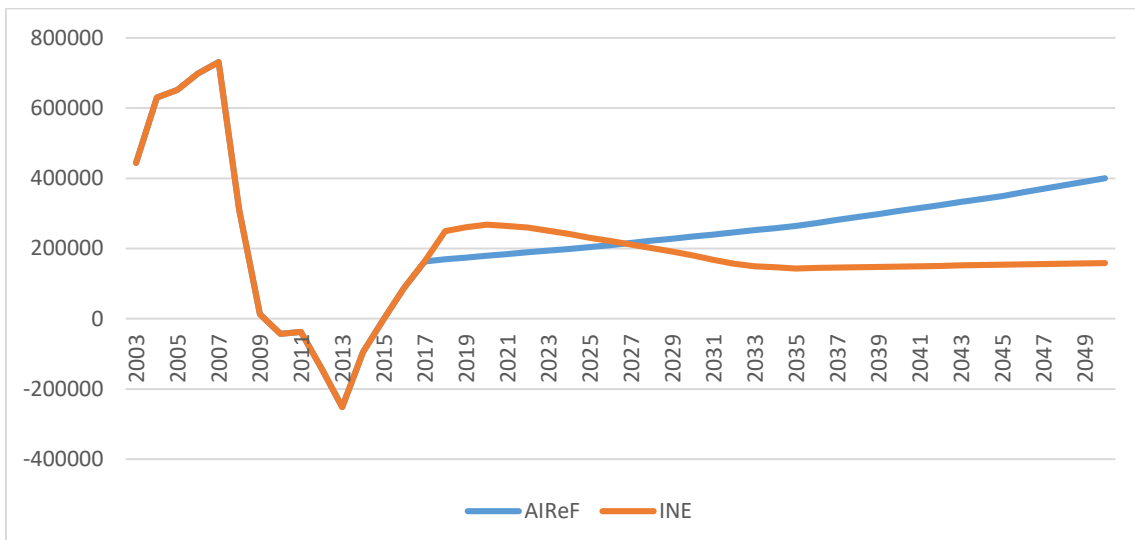
Gráfico 2: Esperanza de vida al nacimiento (proyectado 2018-2050)



Fuente: INE y AIRef

En cuanto a los flujos migratorios, la previsión de la AIRef es un saldo migratorio positivo de 400.388,5 personas en 2050. El peso de los inmigrantes aumentaría del 10% al 15% sobre la población total. Las proyecciones del INE quedan por debajo de este dato, pero no tanto como quedaba con las proyecciones de 2016. Con la mejora metodológica introducida en 2017, el INE proyecta los componentes migratorios considerando 2 periodos y tomando unos valores de referencia obtenidos de una encuesta dirigida a un grupo de demógrafos que formaba parte del grupo de trabajo. Así, según el INE, España tendría un saldo migratorio positivo de 158.485 personas en 2050.

Gráfico 3: Flujo de Migración Neto (proyectado 2018-2050)

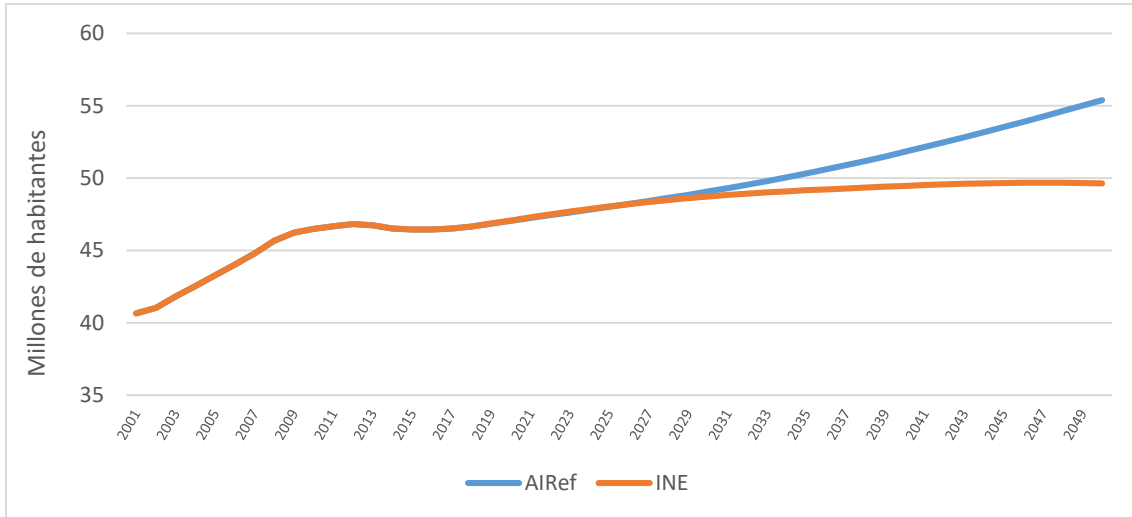


Fuente: INE y AIRef

Con estos datos, la AIRef estima que la población española aumentará entre 4 y 13 millones en los próximos 30 años para situarse entre los 50 y los 60 millones en 2050. Para ese año la proyección del INE se sitúa en 49.643.014 habitantes, una población total significativamente menor.



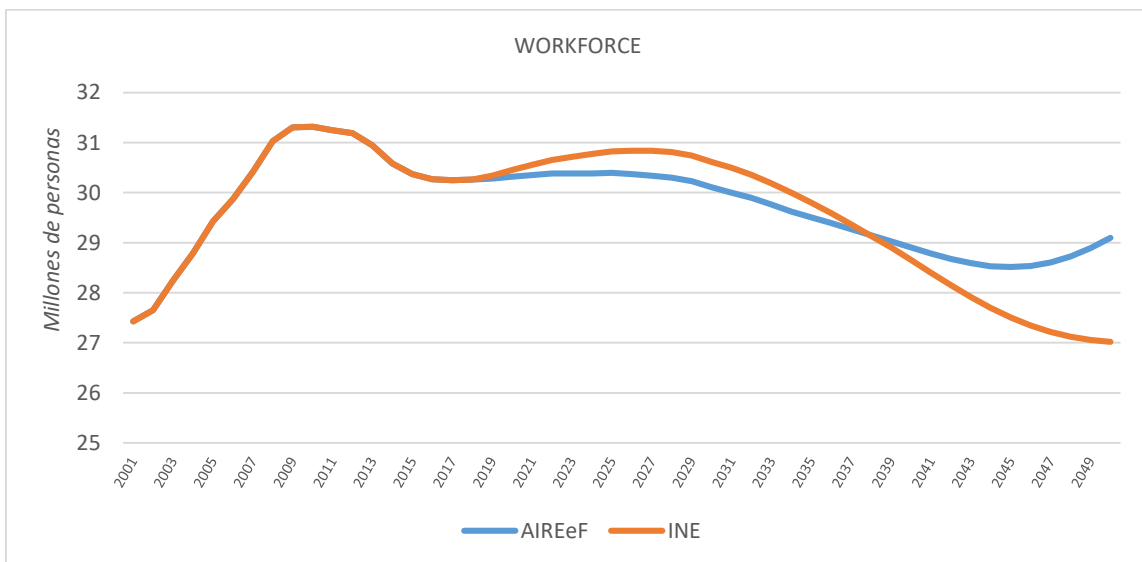
Gráfico 4: Población total España (proyectado 2018-2050)



Fuente: INE y AIReF

La población en edad de trabajar (entre 16 y 64 años), según las proyecciones del INE, se reduce considerablemente, 27 millones de personas en 2050. La AIReF prevé que la población en edad de trabajar se situará en torno a los 29 millones en 2050.

Gráfico 5: Población en edad de trabajar 16-64 años (proyectado 2018-2050)

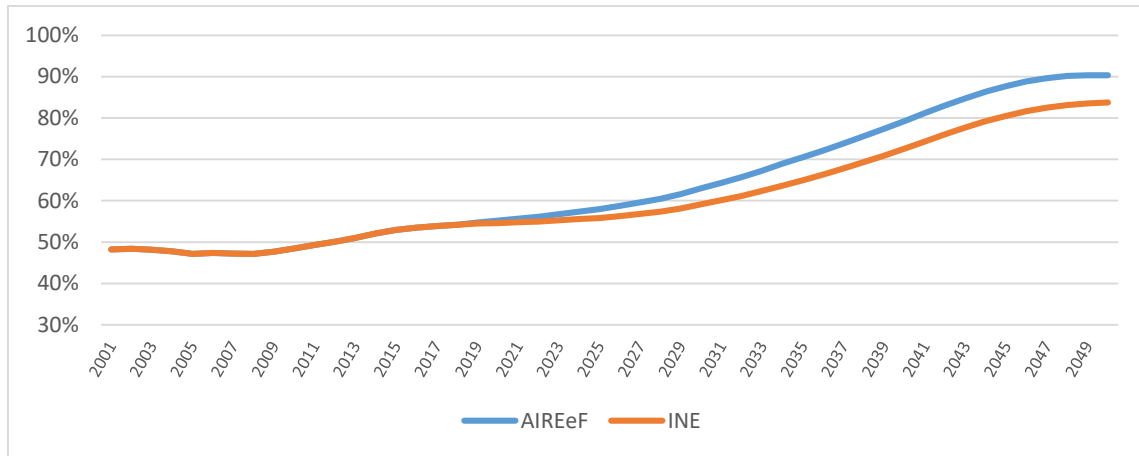


Fuente: INE y AIReF

Por lo que se refiere a la tasa de dependencia, el INE considera que podría llegar al 90% en 2050, sin embargo la AIReF cree que al 83%. Esta diferencia se debe principalmente a las discrepancias que hay entre los menores de 16 años que estima el INE (6,9 millones) y la AIReF (9,3 millones). Entre los mayores de 64 años la diferencia es menor, 16,9 millones prevé la AIReF, frente a 15,7 que proyecta el INE para 2050.

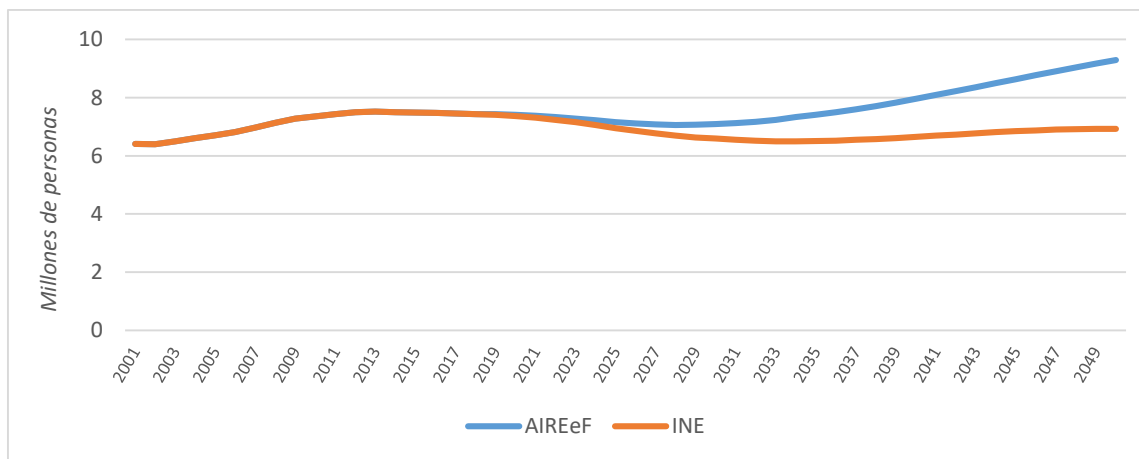


Gráfico 6: Tasa de dependencia (proyectado 2018-2050)



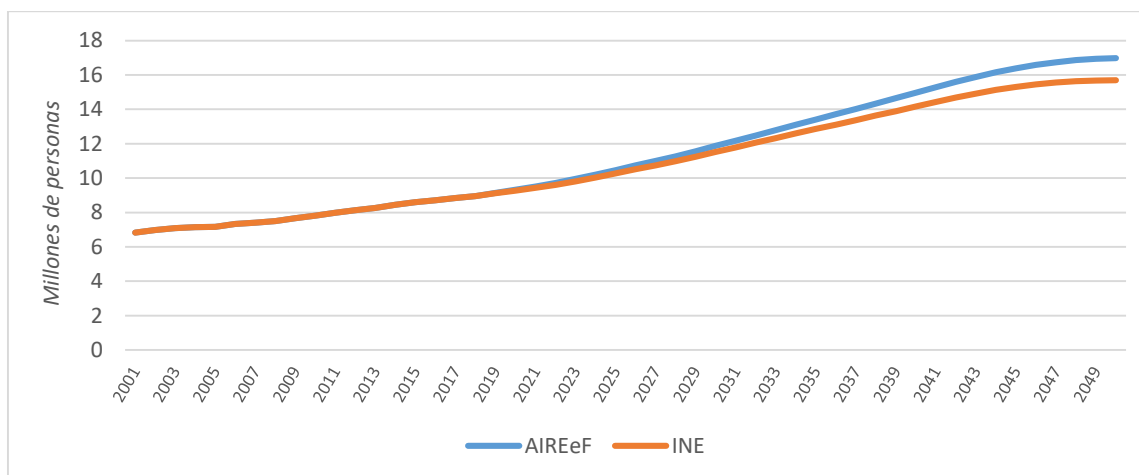
Fuente: INE y AIREF

Gráfico 7: Población menor de 16 años (proyectado 2018-2050)



Fuente: INE y AIREF

Gráfico 8: Población mayor de 64 años (proyectado 2018-2050)



Fuente: INE y AIREF



Conclusiones

El INE realiza una proyección de la población sin incorporar variables que no sean puramente demográficas, por tanto determinara cómo sería la evolución de la población en caso de que se mantuvieran las actuales tendencias en fecundidad, mortalidad y migraciones. Por consiguiente su modelo va a ser más sensible a los cambios que se produzcan en este tipo de fenómenos, que como las migraciones, pueden tener una alta volatilidad.

La AIReF piensa que las proyecciones del INE genera sesgos en el análisis y en las previsiones de los gastos ligados al envejeciendo, debido a que se basa en la extrapolación de las tendencias recientes. Creen que en el largo plazo no son consistentes por no tener en cuenta variables económicas, por ello elabora previsiones propias con un enfoque probabilístico, además parten de un modelo estocástico condicionado a un panel de países europeos para la fecundidad y la mortalidad, y un panel de países de las Naciones Unidas para las migraciones.

Tras enriquecer su modelo en la última publicación (2018), el INE se maneja con las variables que más pueden incidir en la población y propias del fenómeno en sí mismo, por lo que el enfoque más prudente sería fijarse más en ellas, no obstante, hay que valorar también el modelo de la AIReF, ya que al introducir variables económicas y comportamientos globales de los demás países podría estar próximo a los resultados que presenta, si se dieran las circunstancias y se mantuvieran los ciclos económicos tal y como los ha comprendido esta institución.

La AIReF presenta sus resultados con probabilidades, por lo que hablaremos de predicciones que se cumplirán en mayor o menor medida, mientras que el INE realiza una proyección aunque también trata de estimar en parte, tras el cambio metodológico de su última publicación, sus resultados finales.